

ÉDITION RÉGIONALE 2023

PRISE EN COMPTE DU PATRIMOINE FORESTIER DANS LES DOCUMENTS D'URBANISME

GUIDE D'APPROFONDISSEMENT


PRÉFÈTE
DE LA RÉGION
CENTRE-VAL
DE LOIRE


FRANSYLVA
CENTRE VAL DE LOIRE


FIBOIS
CENTRE-VAL DE LOIRE


Fédération
NATIONALE
des Propriétaires
de Forêts
FRANÇAISES





PRÉAMBULE

En métropole, la forêt est un élément incontournable du territoire. Bien plus qu'une simple composante du paysage, la forêt est un espace cultivé (sylviculture), représentant une ressource locale (et durable) génératrice d'activités dans nos territoires ruraux. C'est aussi un milieu naturel qui offre un habitat pour la faune et la flore.

À partir du constat que **les bois et forêts sont trop souvent classés en Espace Boisé** Classé dans le PLU des communes en méconnaissance très souvent du contexte réglementaire dans lequel se trouve déjà la gestion forestière, ce document a pour objectif de rappeler quelques éléments fondamentaux sur la forêt privée et sa gestion ainsi que les modalités d'application du droit de l'urbanisme aux espaces forestiers en tenant compte du code forestier.

Ce présent guide est issu d'un travail réalisé par nos homologues du Rhône. Fransylva et Fibois Centre-Val de Loire tiennent à remercier la DDT du Rhône, le CNPF, Fransylva Rhône, Fibois Rhône, la chambre d'agriculture du Rhône et le Scot Beaujolais pour avoir permis l'adaptation et la diffusion de leur travail en dehors de leurs frontières.

SOMMAIRE

1

LA FORÊT EN MÉTROPOLE P.4

2

LES PRINCIPES DE GESTION DURABLE
DÉFINIS PAR LE CODE FORESTIER P.6

3

L'ARTICULATION AVEC LE DOCUMENT D'URBANISME P.8

4

L'EXPLOITATION FORESTIÈRE
ET LE DOCUMENT D'URBANISME P.14

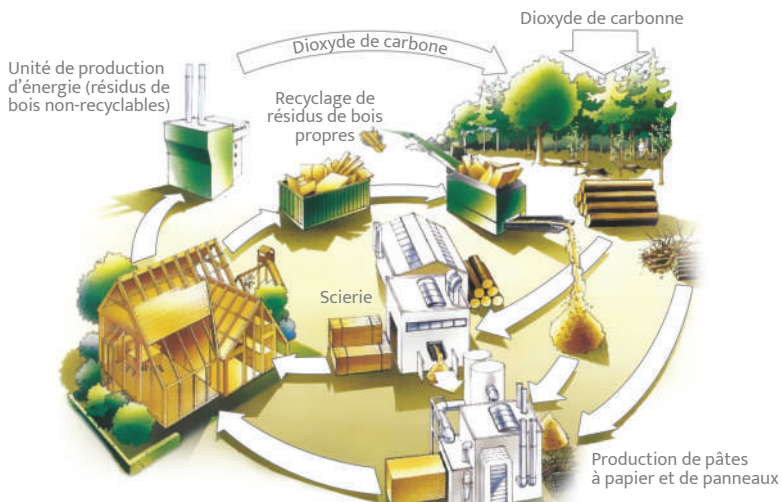
1

LA FORÊT EN MÉTROPOLE

La forêt couvre 31% de la surface nationale (16,8 millions d'hectares) et appartient à 75% à des propriétaires forestiers privés. On compte plus de 3 300 000 propriétaires privés pour 12,6 millions d'hectares.

La forêt s'accroît chaque année de plus de 90 millions de m³ (soit en moyenne 5,7m³/ha/an). Actuellement, moins de 55% de cet accroissement annuel est récolté (61 millions de m³). Le bois exploité permet d'alimenter la filière en différents produits selon sa qualité : bois d'œuvre (construction, emballage,...), bois d'industrie (panneaux contreplaqués, pâte à papier,...) et bois de chauffage (bûches, plaquettes forestières,...). La filière forêt bois génère une activité économique et de nombreux emplois dans nos territoires ruraux. Plus de 400 000 personnes travaillent pour cette filière (sylviculteurs, entreprises de travaux forestiers, scieurs, négociants, menuisiers, charpentiers, fournisseurs de bois de chauffage, ...).

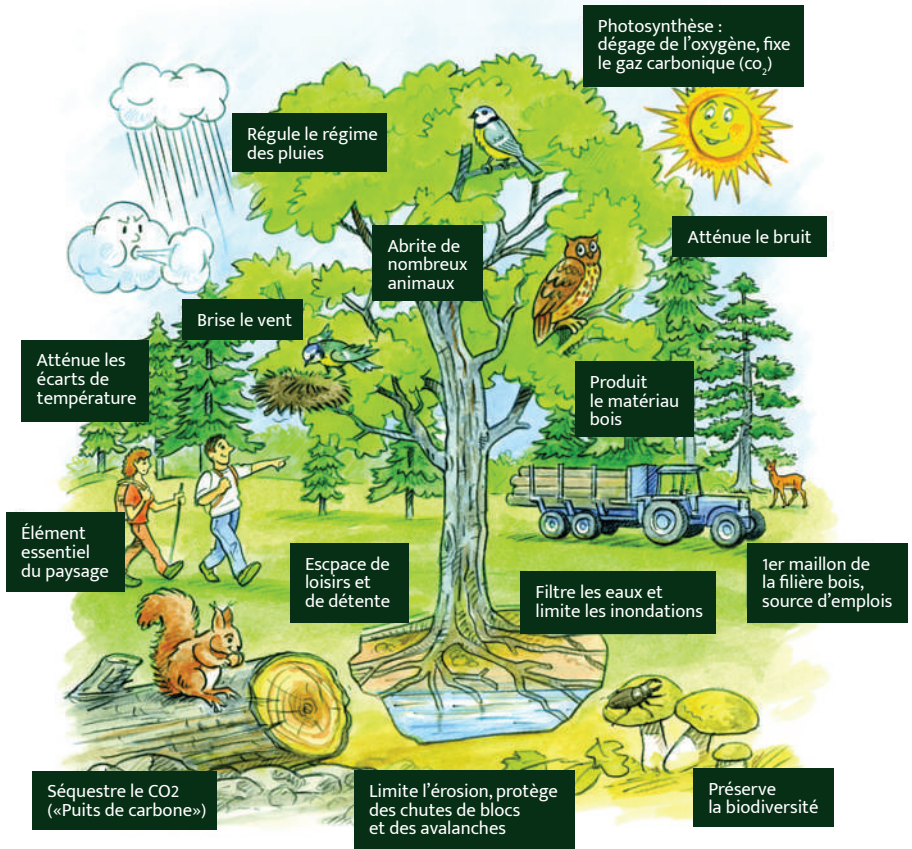
72% de la surface forestière est feuillue et 28% résineuse.



LA MULTIFONCTIONNALITÉ DE LA FORÊT

La forêt rend de nombreux services à la société. A côté du rôle de production de bois et d'accueil du public, la forêt joue un rôle majeur pour :

- capter le CO₂ (1 m³ de bois stocke environ 1 tonne de CO₂),
- héberger des espèces animales et végétales variées,
- lutter contre l'érosion et les glissements de terrain,
- capter et filtrer l'eau...



© Bernard Mathieu

2

LES PRINCIPES DE GESTION DURABLE DÉFINIS PAR LE CODE FORESTIER

ON RECONNAÎT TROIS FONCTIONS À LA FORÊT



UNE FONCTION ÉCONOMIQUE

Production de bois



UNE FONCTION ENVIRONNEMENTALE

Biodiversité, paysage,
protection de l'eau
potable, stockage
du CO₂, lutte contre
l'érosion des sols...



UNE FONCTION SOCIALE

Accueil du public,
loisirs, emplois
ruraux...

La gestion forestière est encadrée par la politique forestière qui prend en compte ces 3 fonctions en vue d'un développement durable.

LES RÈGLES POUR LA GESTION DURABLE DES FORÊTS

Le code forestier fixe les règles qui garantissent la gestion durable des forêts. Le Plan Régional de la Forêt et du Bois (PRFB) est le document de planification régionale de la forêt. Pour la forêt privée, le Schéma Régional de Gestion Sylvicole (SRGS) complète le PRFB et établit des itinéraires et une sylviculture dans le cadre d'une gestion durable.

Le Code forestier encadre et réglemente l'élaboration de documents de gestion durable des forêts qui sont considérés comme une garantie de gestion durable. En forêt privée, il s'agit du Règlement Type de Gestion (RTG), du Code de Bonnes Pratiques Sylvicoles (CBPS*) et du Plan Simple de Gestion (PSG). Le PSG est obligatoire pour les forêts de plus de 25 ha et facultatif pour celles d'au moins 10 ha. Pour chacune d'elles, il comporte une analyse des enjeux économiques, environnementaux et sociaux de la forêt, ainsi qu'un programme des coupes et travaux sur les 10 à 20 ans à venir. C'est un document, feuille de route de la forêt. Tous les documents de gestion forestière doivent être conformes au SRGS et validés par le Centre Régional de la Propriété Forestière (CRPF).

Le Code Forestier réglemente les activités en forêt et certaines coupes d'arbres en l'absence des garanties des documents de gestion durable.

D'AUTRES RÉGLEMENTATIONS S'APPLIQUENT AUX FORÊTS

- **Le code civil et le code rural** (distance de recul par rapport aux fonds voisins, réglementation des boisements).
- **Le code de l'environnement** (sites classés, protégés, NATURA 2000, préservation des milieux aquatiques...).
- **Le code du patrimoine** (monuments historiques...).
- **Le code de l'urbanisme** (Espaces Boisés Classés,...)
- **Le code de la santé publique** (aires de captage des eaux potables).



POINTS DE VIGILANCE

Il est inutile d'ajouter de la réglementation lorsque la réglementation forestière est applicable, afin de ne pas bloquer la gestion durable des forêts et leur exploitation

Le PLU ne doit pas ignorer les garanties de gestion durable et les mesures de protection déjà apportées par le Code Forestier.

3

L'ARTICULATION AVEC LE DOCUMENT D'URBANISME

.....

> Les éléments à protéger
doivent se limiter à des enjeux
bien identifiés (paysages, biodiversité...) <

LE RAPPORT DE PRÉSENTATION DU PLU

Tous projets de classement concernant le patrimoine arboré (éléments de paysage à protéger, EBC) **doivent être motivés dans le rapport de présentation du PLU** conformément au code de l'urbanisme.

LE ZONAGE

Le patrimoine arboré d'une commune ou d'une collectivité est situé majoritairement en zone N, mais les autres zonages A, AU, U peuvent également être concernés.

- Les parcelles forestières qui relèvent du code forestier sont en zone N uniquement.
- Les haies, boisements divers, plantations d'arbres sont en zone N, A, AU ou U.

I LA ZONE N

Les espaces dont la vocation forestière est reconnue par la collectivité doivent être classés en zone N (art R.151-24 du Code de l'urbanisme) afin d'être protégés (conservation de la destination forestière).

.....

LE RÈGLEMENT DU PLU

Il n'a pas pour objet de réglementer l'exploitation forestière, encadrée par le **code forestier**. En bordure des chemins ruraux et voies communales, le **code rural** établit les obligations liées aux plantations d'arbres et haies vives.

Par ailleurs, pour information, les prescriptions fixées dans le règlement du PLU concernant les plantations et les boisements devraient tenir compte de la réglementation existante :

- Code Rural et Code Civil : Distance de recul des plantations (0,5m pour des arbres inférieurs à 2m de hauteur, 2m de recul pour des arbres supérieurs à 2 mètres de hauteur).
- Réglementation communale des boisements (spécifique à chaque commune) si elle existe.



LES DIFFÉRENTS OUTILS D'URBANISME

I LES ÉLÉMENTS DE PAYSAGE À PROTÉGER (ART L 151-23 DU CU)

Le règlement peut identifier et localiser les éléments de paysage et délimiter les sites et secteurs à protéger pour des motifs d'ordre écologique, notamment pour la préservation, le maintien ou la remise en état des continuités écologiques et définir, le cas échéant, les prescriptions de nature à assurer leur préservation. Lorsqu'il s'agit d'espaces boisés, il est fait application du régime d'exception prévu à l'article L. 421-4 du code de l'urbanisme pour les coupes et abattages d'arbres (dépôt d'une déclaration préalable). C'est une protection plus souple que les EBC. Les prescriptions associées peuvent être adaptées en fonction des enjeux écologiques ou paysagers de l'élément que l'on veut protéger (exemple, protection d'un Monument Historique ...); Il peut localiser, dans les zones urbaines, les terrains cultivés et les espaces non bâtis nécessaires au maintien des continuités écologiques à protéger et inconstructibles quels que soient les équipements* qui, le cas échéant, les desservent. C'est une protection plus souple que les EBC qui n'interdit pas le défrichement.

**réseaux électriques, eaux, assainissements...*

I LES ESPACES BOISÉS CLASSÉS (EBC L.113-1 ET L.113-2 DU CU)

Il s'agit d'une possibilité de protection des boisements offerte aux collectivités en charge d'élaborer les plans locaux d'urbanisme (PLU), **sur des motifs d'urbanisme**. Les plans locaux d'urbanisme peuvent classer comme espaces boisés classés, les bois, forêts, parcs à conserver, à protéger ou à créer, qu'ils relèvent ou non du régime forestier, enclos ou non, attenant ou non à des habitations. Ce classement peut s'appliquer également à des arbres isolés, des haies ou réseaux de haies ou des plantations d'alignements. Le classement interdit tout changement d'affectation ou tout mode d'occupation du sol de nature à compromettre la conservation, la protection ou la création des boisements.

La collectivité peut ainsi, grâce à ce classement, imposer le maintien du caractère boisé d'un terrain pour préserver sa valeur intrinsèque, sa valeur paysagère ou encore son rôle de coupure d'urbanisation ou de respiration à l'intérieur des secteurs bâtis. Il s'agit d'une **mesure de protection forte et contraignante**, notamment le classement en EBC impose le rejet de plein droit de la demande de défrichement. **Le zonage EBC n'a pas comme effet d'empêcher les coupes d'exploitation forestière.**

Pour mémoire en EBC l'article R. 421-23 du code de l'urbanisme s'applique pour les coupes et abattages d'arbres dans les bois, forêts ou parcs, situés sur le territoire de communes où l'établissement d'un plan local d'urbanisme a été prescrit ainsi que dans tout espace boisé classé en application de l'article L. 113-1. Une déclaration préalable de travaux auprès de la commune concernée est à faire.

En cas de questions sur l'exemption de déclaration préalable prévue par le code forestier, vous pouvez solliciter l'avis du service forestier de la DDT.

TOUTEFOIS, EN FORÊTS GÉRÉES DURABLEMENT, LES ACTIVITÉS SUIVANTES RESTENT POSSIBLES ET SONT DISPENSÉES DE LA DÉCLARATION PRÉALABLE

- l'enlèvement des arbres dangereux, des chablis et des bois morts,
- les coupes prévues par un document de gestion durable (PSG, CBPS*, RTG),
- certaines catégories des coupes et abattages peuvent être dispensées de déclaration par arrêté préfectoral spécifique au département.



POINTS DE VIGILANCE

JUSTIFIER LE CLASSEMENT EN EBC ET EN ÉLÉMENTS DE PAYSAGE

Ces classements doivent être justifiés dans le rapport de présentation du PLU et motivé par des raisons d'urbanisme. L'identification des EBC et éléments de paysage sur la carte de zonage de la commune n'est pas suffisante.

Les références réglementaires des outils tels que les EBC et les éléments paysagers, doivent être intégrées dans les dispositions générales du règlement du PLU.

La procédure de modification de classement d'un EBC est lourde et coûteuse puisqu'elle nécessite a minima la révision avec examen conjoint du PLU.

Des communes ayant classé de manière excessive tous leurs espaces naturels en EBC ont été confrontées à cette exigence de déclassement pour réaliser ou modifier des aménagements : élargissement de voie, extension de zone d'activité, création de canalisation...



POINTS DE VIGILANCE

LIMITER L'UTILISATION DES EBC ET DES ÉLÉMENTS DE PAYSAGE AUX ZONES À ENJEUX PATRIMONIAUX ET NE PAS LES UTILISER DANS DES ZONES À ENJEUX DE PRODUCTION FORESTIÈRE (SAUF JUSTIFICATION PARTICULIÈRE)

Il est nécessaire d'identifier les espaces boisés les plus sensibles et éviter un classement systématique des massifs forestiers qui ne serait pas justifié par des motifs d'urbanisme. Précédé d'une analyse du massif forestier, du parc, de l'arbre, de la haie, le classement doit être justifié dans le PLU et motivé par des enjeux clairement identifiés :

- les espaces boisés situés en zone urbanisée et en périphérie, soumis à une pression forte,
- les éléments arborés remarquables : arbres isolés, allée, alignements...,
- la caractérisation de coupures d'urbanisation ou la protection contre les nuisances (boisements en bordure d'infrastructures routières...),
- le maintien de corridor écologique : haies et les bosquets qui représentent de corridors écologiques (en particulier le long des cours d'eau),
- certaines forêts avec un fort enjeu paysager, touristique ou écologique.

Le classement en EBC ou éléments de paysage sera ainsi utilisé avec discernement et parcimonie, en l'associant éventuellement à d'autres outils du PLU (les éléments de paysage à protéger, orientations d'aménagement et de programmations, etc...) sachant que pour garantir une gestion efficace et pérenne de ces espaces, mieux vaut « moins classer » pour « mieux classer ».




POINTS DE VIGILANCE

NE PAS FORMULER DES PRESCRIPTIONS SYLVICOLES

Le document d'urbanisme n'a pas pour objet de réglementer l'exploitation sylvicole, ni de fixer des prescriptions forestières sur les Espaces Boisés Classés.

UN EXEMPLE EN IMAGE

TOUT CE CI DEVANT, BIEN ENTENDU, ÊTRE JUSTIFIÉ

An aerial photograph of a town with a mix of residential buildings, roads, and green spaces. In the background, there are large, dense forested areas. A yellow callout box with a line pointing to the forested area contains text. Another yellow callout box with a line pointing to a wooded area near the town center contains text.

En fond, des massifs forestiers, supérieurs à 4ha, avec des enjeux en terme de sylviculture et d'exploitation, encadrés par le code forestier...

Autour du bourg, des zones arborées que l'on pourrait protéger en les classant en EBC ou en éléments paysagers à protéger (alignements, vieux arbres sur la place)...

4

L'EXPLOITATION FORESTIÈRE ET LE DOCUMENT D'URBANISME

EXPLOITATION FORESTIÈRE, DE QUOI PARLE-T-ON ?

L'exploitation forestière désigne l'abattage et le débardage de bois lors d'une récolte de bois. Le noble objectif de la sylviculture est de produire du bois d'oeuvre. Tout au long de la croissance des arbres, le sylviculteur procédera d'abord aux travaux de nettoyage et d'élagage des plantations puis désignera des arbres à supprimer pour laisser de la place aux tiges d'avenir qui feront le meilleur bois d'oeuvre. Ces étapes de sélection sont des « éclaircies ». Les bois d'éclaircies peuvent servir pour l'industrie (panneaux, papier) ou pour le chauffage (bûches, plaquettes...).

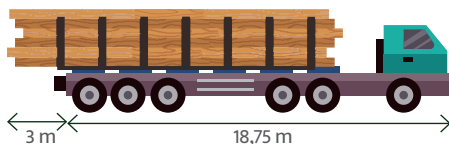
Au moment des éclaircies et des récoltes de bois matures, des équipes abattent et débitent des arbres. Les bois sont ensuite débardés vers une place de dépôt. Un camion viendra ensuite les récupérer pour les acheminer vers les entreprises de transformation (scieries, papeteries,...).

En termes d'aménagement, il s'agit donc d'avoir des places de dépôt de bois, des chemins de débardage (entre la parcelle et la place de dépôt) et des routes forestières pour la circulation des camions (entre la place de dépôt et les voies de circulation communales, départementales voire nationales).

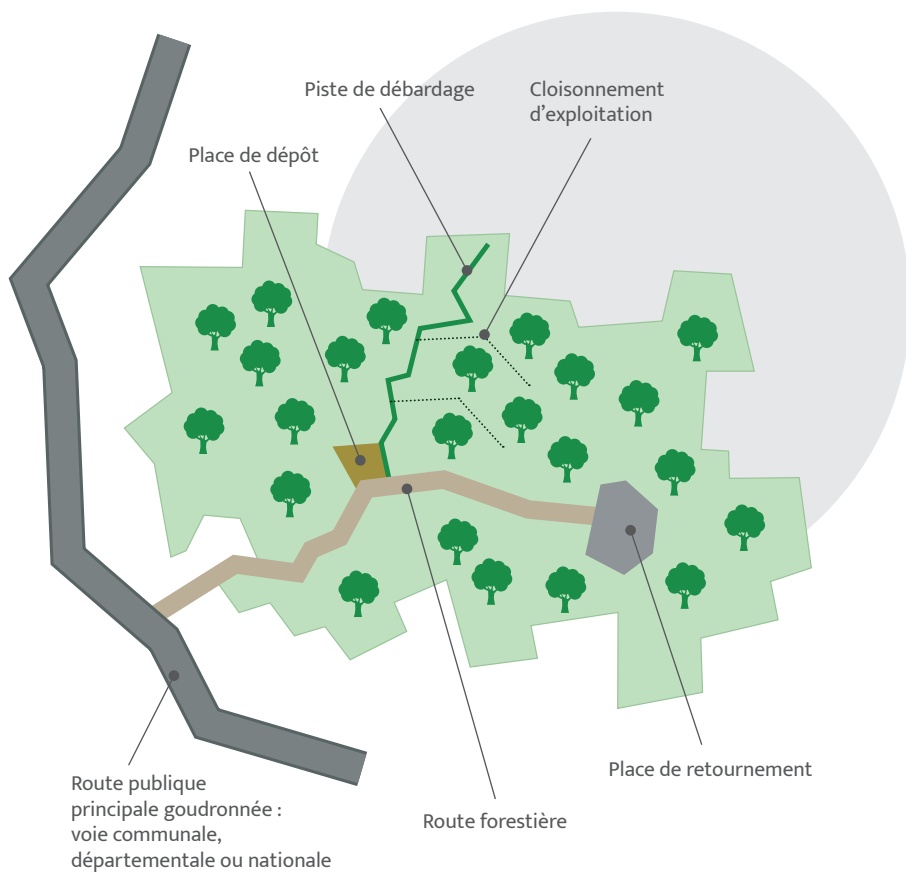
***NB** : la forêt n'échappe pas à la mécanisation. Les engins utilisés par les forestiers pour couper et débarder les bois mesurent environ 2,5 mètres de large et pèsent environ 12 tonnes à vide.*

Pour le transport routier des bois, les camions chargés mesurent facilement 21,75 jusqu'à 25 mètres de long, (convoi exceptionnel, cf. code de la route). Leur poids

total roulant est autorisé jusqu'à 57 tonnes. Attention donc à maintenir les espaces nécessaires au braquage et aux manœuvres des camions.



REPRÉSENTATION SCHEMATIQUE D'UNE EXPLOITATION FORESTIERE



CLASSEMENT JURIDIQUE DES VOIES

En termes forestiers, on appelle « pistes et chemins » des voies qui ne sont pas enrobées et « routes forestières » des voies qui sont empierrées et parfois enrobées. Cette distinction ne correspond à aucune référence juridique.

■ DANS LE DROIT, ON DISTINGUE 3 VOIES PRINCIPALES



LES VOIES COMMUNALES

Elle font partie du domaine public routier communal. Elles répondent au double objectif de la circulation et de la desserte des propriétés. Elles sont par nature affectées à l'usage du public et à la circulation générale. Une voie communale déclassée (avec un acte formel de déclassement) devient un chemin rural si elle reste affectée à l'usage du public.



LES CHEMINS RURAUX

Ils appartiennent au domaine privé des communes, ils sont affectés à l'usage du public (activités professionnelles rurales, fréquentation touristique et loisirs).



LES CHEMINS D'EXPLOITATION

Ils sont privés et servent exclusivement à la communication entre différents fonds ou à leur exploitation. Ils sont présumés appartenir aux propriétaires riverains mais l'usage est commun à tous les intéressés. L'usage de ces chemins peut être interdit au public (ils n'ont pas vocation à servir la circulation générale).

EXPLOITATION ET ACCÈS À LA DESSERTE DANS LA LOI D'AVENIR DE L'AGRICULTURE, DE L'ALIMENTATION ET DE LA FORÊT (LAAAF DU 13 OCTOBRE 2014)

La LAAAF a érigé la récolte des bois en priorité nationale pour le développement de la filière. Elle prévoit que les conseils départementaux établissent un schéma d'accès à la ressource forestière, en concertation avec les communes et les intercommunalités. Le schéma est destiné à déterminer les itinéraires sur les voies publiques sur lesquelles déboucheront les chemins forestiers et devant permettre d'assurer le transport des grumes jusqu'à leur point de livraison. (Art L 153-8 du code forestier).

Les documents d'urbanisme doivent porter les précautions pour réussir à accéder dans de bonnes conditions aux massifs afin de mobiliser plus de bois, notamment en forêt privée.



POINTS DE VIGILANCE

MAINTENIR L'ACCÈS À LA FORÊT POUR SA GESTION ET SON EXPLOITATION (VOIR SCHÉMA DE DESSERTE FORESTIÈRE SI IL EXISTE)

Il faut éviter l'installation d'équipements ou d'aménagements et de lotissements qui condamneraient les accès aux massifs boisés. Les accès aux forêts doivent rester ouverts et adaptés aux gabarits des camions et engins forestiers (ou pour les véhicules de lutte contre l'incendie). Si la commune ou le territoire dispose d'un Schéma de desserte forestière, il convient de l'intégrer au PLU.

Il est important que le PLU prenne en compte la création ou l'amélioration des routes et pistes forestières ou place de dépôts et de retournement afin de favoriser la valorisation économique des forêts de la commune.

Lorsque le rapport de présentation et le PADD du PLU indiquent des enjeux d'aménagement et de développement de la filière forestière, le document graphique doit, en cohérence, faire ressortir ces enjeux et exprimer la stratégie par un réseau de circulation adapté (légendes précises).

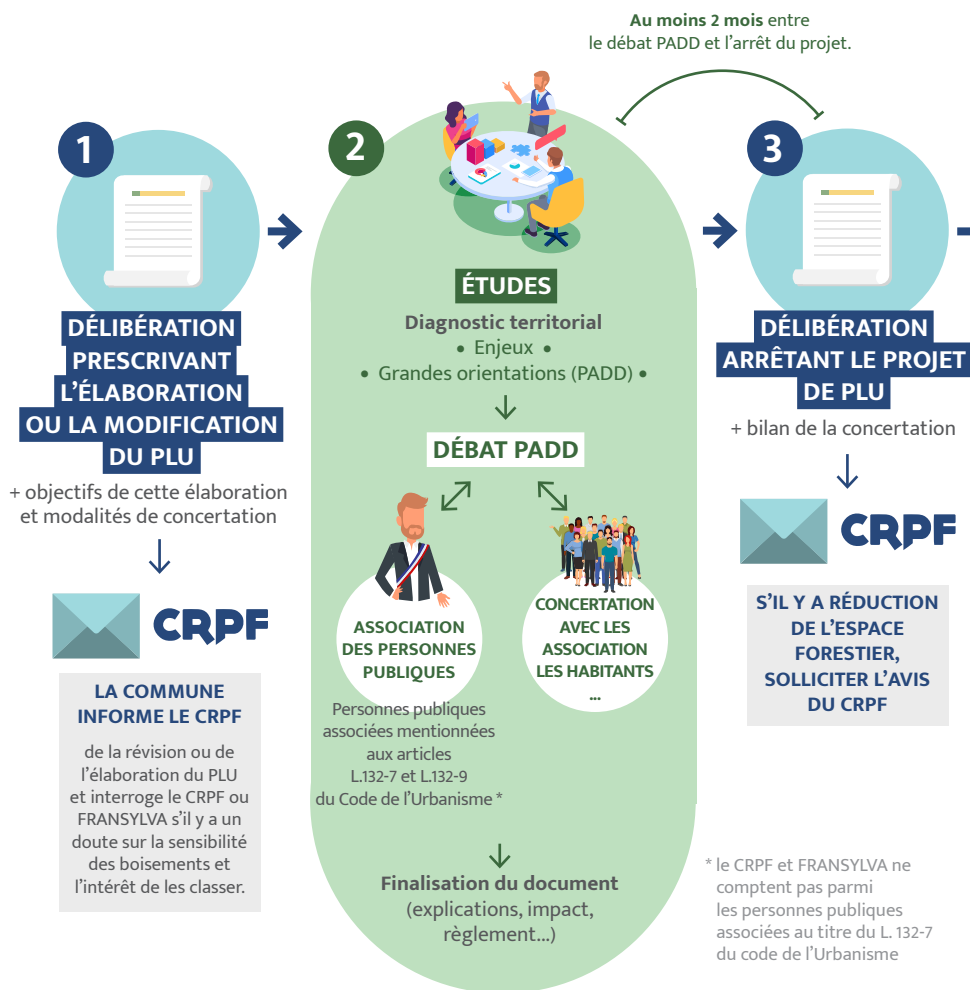


POINTS DE VIGILANCE

PERMETTRE L'INSTALLATION D'ENTREPRISES FORESTIÈRES

Des entreprises forestières peuvent souhaiter installer leurs activités (tri des bois, façonnage du bois-énergie en bûches ou plaquettes forestières) à proximité des massifs boisés. Il est important d'évaluer, le cas échéant, la possibilité d'implanter ces activités forestières en zone A ou N.

ASSOCIATION DES ACTEURS DE LA FORÊT DANS LA PROCÉDURE PLU



LA PHASE D'ÉLABORATION : DU DIAGNOSTIC TERRITORIAL À L'ARRÊT DU PROJET

Les avis CRPF sont rendus dans un **délai de 2 mois** à compter de la saisine. En l'absence de réponse à l'issue de ce délai, l'avis est réputé favorable.

4

TRANSMISSION POUR AVIS AU CRPF

conformément à l'article R.153-6 du code de l'urbanisme
« les documents d'urbanisme prévoyant une réduction des espaces forestiers sont soumis à avis du CRPF. Il en va de même en cas de révision ou de modification des documents »

5

ARRÊTÉ D'OUVERTURE DE L'ENQUÊTE PUBLIQUE

↓
ENQUÊTE
1 mois minimum

↓
RAPPORT
1 mois environ

ÉVOLUTIONS ÉVENTUELLES DU PLU

DÉLIBÉRATION APPROUVANT LE PLU

CONCLUSION, ASSOCIER LES FORESTIERS DÈS L'AMONT DU PROJET

POUR EN SAVOIR PLUS, CONTACTEZ

Le CRPF

Centre Régional de la
Propriété Forestière

ifc@cnpf.fr

contact@fbois-cvl.fr

Fibois

filère bois

FRANSYLVA

syndicat des
propriétaires
forestiers privés

centre-valdeloire@fransylva.fr



ONT PARTICIPÉ À L'ÉLABORATION DE CE DOCUMENT



La Région
Auvergne-Rhône-Alpes



**Monts du
Lyonnais**
Communauté
de communes



GRAND LYON
la métropole